



Дмитро ЧАЛИЙ
Валентин ПРИДАТКО
Олег МІЛЛЕР

**ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД
У СФЕРІ ПОЖЕЖНОЇ ТА
ТЕХНОГЕННОЇ БЕЗПЕКИ**

Життя безінне...

**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ
СИТУАЦІЙ**

**ЛЬВІВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ**

**Дмитро ЧАЛИЙ
Валентин ПРИДАТКО**

Олег МІЛЛЕР

**ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД У СФЕРІ
ПОЖЕЖНОЇ ТА ТЕХНОГЕННОЇ БЕЗПЕКИ**

навчальний посібник

ЛЬВІВ 2022

УДК 614.841

При 75

Рецензенти:

Олег ДЕПЕШКО, заступник начальника управління запобігання надзвичайним ситуаціям ГУ ДСНС України у Вінницькій області, полковник служби цивільного захисту;

Андрій САМІЛО, кандидат юридичних наук, доцент, т.в.о. начальника кафедри права та менеджменту у сфері цивільного захисту навчально-наукового інституту пожежної та техногенної безпеки Львівського державного університету безпеки життєдіяльності, полковник служби цивільного захисту.

Рекомендовано до друку Вченою радою
Львівського державного університету безпеки життєдіяльності
(Протокол № 4 від 23.11.2022р.)

Придатко, Валентин

Державний нагляд у сфері пожежної та техногенної безпеки :
навчальний посібник / Валентин ПРИДАТКО, Дмитро ЧАЛИЙ
Олег МІЛЛЕР – Львів: ЛДУ БЖД, 2022. – 514 с. (28 назв).

У навчальному посібнику висвітлено особливості організації державного нагляду. Ретельно розглянуто особливості організації діяльності органів державного нагляду у сфері пожежної та техногенної безпеки.

Забезпечення пожежної та техногенної безпеки на території України, регулювання відносин у цій сфері органів державної влади, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання і громадян є одним із завдань Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

Для викладачів, здобувачів вищої освіти та працівників органів державного нагляду у сфері пожежної та техногенної безпеки.

© Валентин ПРИДАТКО, Дмитро ЧАЛИЙ,

Олег МІЛЛЕР 022

© ЛДУ БЖД, 2022

ЗМІСТ

Передмова	5
Розділ I. Організація та порядок здійснення державного нагляду.....	7
<i>Тема 1. Державний нагляд (контроль) у сфері пожежної та техногенної безпеки.....</i>	7
<i>Тема 2. Організація діяльності органів державного нагляду (контролю).....</i>	32
<i>Тема 3. Планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю). Підстави та строки здійснення.....</i>	51
<i>Тема 4. Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки.....</i>	62
Розділ II. Порядок здійснення контролю пожежної та техногенної безпеки суб'єктів господарювання.....	86
<i>Тема 5. Загальні вимоги до здійснення державного нагляду (контролю).....</i>	86
<i>Тема 6. Методика перевірки об'єктів.....</i>	102
<i>Тема 7. Оформлення документів щодо результатів перевірок. Наповнення Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).....</i>	117
<i>Тема 8. Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів та ведення наглядової справи на об'єкт перевірки.....</i>	136
<i>Тема 9. Навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях.....</i>	150
<i>Тема 10. Організація роботи добровільних пожежних формувань.....</i>	177

<i>Тема 11. Порядок подання і реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки.....</i>	<i>195</i>
<i>Тема 12. Організаційні заходи щодо забезпечення пожежної та техногенної безпеки об'єкта.....</i>	<i>206</i>
<i>Тема 13. Завдання та основні напрямки нормативно-технічної роботи.....</i>	<i>229</i>
<i>Тема 14. Організація наглядово-профілактичної роботи у сільській місцевості.....</i>	<i>242</i>
Розділ III. Адміністративна та запобіжна діяльність.....	264
<i>Тема 15. Адміністративно-правозастосовна діяльність.....</i>	<i>264</i>
<i>Тема 16. Проведення в справах про адміністративні правопорушення.....</i>	<i>277</i>
<i>Тема 17. Заходи реагування за позовом органу державного нагляду.....</i>	<i>300</i>
<i>Тема 18. Порядок обліку і розслідування пожеж та їх наслідків.....</i>	<i>318</i>
<i>Тема 19. Проведення перевірки за повідомленнями та заявами про злочини, пов'язані з пожежами та порушенням правил пожежної безпеки.....</i>	<i>335</i>
<i>Тема 20. Організація діловодства за зверненням з питань пожежної та техногенної безпеки.....</i>	<i>360</i>
<i>Додатки.....</i>	<i>371</i>
<i>Література.....</i>	<i>509</i>

ПЕРЕДМОВА

Забезпечення підготовки висококваліфікованих фахівців із набуттям ними компетентностей, які дають можливість комплексного та прикладного вирішення завдань у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, що спрямовані на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій, на запобігання виникненню пожеж, обмеження їх розвитку, убезпечення людей, захист матеріальних цінностей, довкілля від впливу небезпечних чинників пожежі, а також створення умов для пожежогасіння є доволі складним процесом, і вимагає знання порядку організації діяльності державного нагляду.

Державний нагляд – це спеціалізована організаційна форма контролю за впровадженням певних видів господарської діяльності, що добре зарекомендував себе в сучасних умовах забезпечення та підтримання вимог цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки.

Нагляд – це процес, за допомогою якого незалежний державний інспектор накопичує та оцінює інформацію, що піддається оцінці та належить до специфічної господарської системи для визначення та відображення у висновку ступеня відповідності заявленої суб'єктом господарювання інформації встановленим вимогам та критеріям.

Основна мета державного нагляду – встановлення достовірності стану забезпечення цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки суб'єкта господарювання і відповідності заявленого стану нормативним актам.

ЛІТЕРАТУРА

1. Конституція України : Закон України від 28.06.1996. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. С.161.
2. Кодекс цивільного захисту України : Закон України від 02.10.2012 № 5403-VI. *Голос України*. 2012. 20 листопада. С.68.
3. Кодекс України про адміністративні правопорушення : Закон України від 7.12.1984 № 8073-X. *Відомості Верховної Ради Української РСР*. 1984. 07 грудня. С.212.
4. Кримінальний Кодекс України : Закон України від 05.04.2001 № 2341-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2002. 05 квітня. С.447.
5. Кримінальний процесуальний кодекс України : Закон України від 13.04.2012 року № 4651-VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2013. С.88.
6. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2015. С.158.
7. Про страхування : Закон України від 07.03.1996 № 85/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. С.78.
8. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності : Закон України від 06.09.2005 № 2806-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2005. С. 483
9. Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності : Закон України від 05.04.2007 № 877-V. *Офіційний вісник України*. 2007. 25 червня. С. 12.

10. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17.02.2011 року № 3038- VI. Відомості Верховної Ради України. 2011. С. 343.

11. Про затвердження порядку подання і реєстрації декларації відповідності матеріально–технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки : Постанова Кабінету Міністрів України від 05.06.2013р. № 440. *Урядовий кур'єр*. 2013. 03 липня. С. 53.

12. Про внесення змін до порядку подання і реєстрації декларації відповідності матеріально–технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки : Постанова Кабінету Міністрів України від 14.02.2018р. № 80. *Урядовий кур'єр*. 2018. 02 лютого. С. 33.

13. Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій : Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015р. №1052. *Урядовий кур'єр*. 2015. 25 грудня. С. 40.

14. Про затвердження Положення про порядок і умови обов'язкового особистого страхування працівників відомчої та сільської пожежної охорони і членів добровільних пожежних дружин (команд) : Постанова Кабінету Міністрів України від 03.04.1995р. № 232. *Урядовий кур'єр*. 1996. С. 13.

15. Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони : Постанова Кабінету Міністрів України від 17.07.2013р. № 564. *Урядовий кур'єр*. 2013. С.18.

16. Про затвердження Порядку подання і реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної

безпеки : Постанова Кабінету Міністрів України від 05.06.2013р. № 440. *Урядовий кур'єр*. 2013. С.10.

17. Про затвердження Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013р. № 444. *Урядовий кур'єр*. 2013. С.30.

18. Деякі питання ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення : Постанова Кабінету Міністрів України від 23.11.2016р. № 852. *Урядовий кур'єр*. 2017. С.35.

19. Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою з надзвичайних ситуацій : Постанова Кабінету Міністрів України від 05.09.2018р. № 715. *Урядовий кур'єр*. 2018. С.6.

20. Порядок обліку пожеж та їх наслідків : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.12.2003р. № 2030. *Урядовий кур'єр*. 2004. С.26.

21. Пожежна безпека. Загальні положення : ДСТУ 8828:2019. [Чинний з 01.10.2019]. Київ: Мінрегіонбуд України, 2018. 30 с.

22. Правила пожежної безпеки в Україні : НАПБ А. 01.001–2014. [Чинний з 01.01.2014]. Київ: *Офіційний вісник України*. 2016. 91 с.

23. Про затвердження Порядку спільних дій Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та Експертної служби Міністерства внутрішніх справ України під час проведення огляду місця пожежі, виявлення, припинення, попередження та розслідування кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами : Наказ МВС № 621 від 24.07.2017.

24. Про затвердження уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, та інших форм розпорядчих документів : Наказ МВС України від 17.01.2019. № 22.

25. Степаненко С.Г. Дослідження пожеж: довідково-методичний посібник / С.Г. Степаненко, Д.Г. Білкун, Я.М. Яник, Ю.Т. Тимощук – Київ: Пожінформтехніка, 1999. – 224 с.

26. Вовк С. Дослідження пожеж : навчальний посібник / Сергій ВОВК, Андрій ХАРЧУК, Андрій СУХАЙ, Юрій ШЕЛЮХ – Львів : ЛДУБЖД, 2022. – 436 с. (19 назв).

27. Придатко В.В. Аудит пожежної та техногенної безпеки / В.В. Придатко, Т.Г. Бережанський – Львів: Сполом, 2022. – 216 с.

28. Довідник термінів та визначень профілактичної діяльності у сфері цивільного захисту : В. Придатко, О. Пазен, О. Міллер, А. Домінік – Львів: Сполом, 2022. – 224 с.

Навчальне видання

Державна служба України з надзвичайних ситуацій
**ЛЬВІВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ**

**Придатко Валентин Володимирович
Чалий Дмитро Олександрович**

Міллер Олег Васильович

ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД У СФЕРІ ПОЖЕЖНОЇ ТА ТЕХНОГЕННОЇ БЕЗПЕКИ

Навчальний посібник

Літературний редактор *Галина Падик*

Підписано до друку 01.12.2022 р.

Формат 60×84/16. Папір офсетний. Друк цифровий.
Ум. друк. арк. 35,2. Наклад 100 прим. Зам. 160/25-05.

Видавництво “СПОЛОМ”. 79008 Україна,
м. Львів, вул. Краківська, 9. Тел.: (380-32) 297-55-47.

E-mail: spolom_lviv@ukr.net.

Свідоцтво суб'єкта видавничої діяльності:
серія ДК, № 2038 від 02.02.2005 р.

Друк ФОП Гуменецький М. В. 81630 Львівська обл.,
Миколаївський р-н, с. Гонятичі, вул. Польова, 10.

Свідоцтво фізичної особи підприємця:
№ 083613 від 18.08.2008 р.