

Міністерство освіти і науки України  
Національне агентство України з питань державної служби  
Івано-Франківська обласна державна адміністрація  
Івано-Франківська обласна рада  
Івано-Франківська міська рада  
Національна Академія педагогічних наук України  
Товариство «Знання» України  
Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу  
Факультет права та адміністрації Ягеллонського університету (Краків, Республіка Польща)  
Гданський університет (Гданськ, Республіка Польща)  
Гданська Вища школа в Гданську (Гданськ, Республіка Польща)  
Факультет європейських студій Університету Бабеша-Бойяї (Клуж Напока, Румунія)  
Вища школа права і адміністрації (Жешув, Республіка Польща)  
Каунаський технологічний університет (Каунас, Литовська Республіка)  
Києво-Могилянська школа врядування імені Андрія Мелешевича  
Національного університету «Києво-Могилянська академія»  
Інститут права, психології та інноваційної освіти Національного університету  
«Львівська політехніка»  
Національний університет «Чернігівська політехніка»  
Вища школа публічного управління

## **ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ В УКРАЇНІ: ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИЙ ПОСТУП**

*Збірник матеріалів  
I-ї Всеукраїнської науково-практичної конференції  
за міжнародною участю*

*31 травня 2024 р.*

**Івано-Франківськ  
2024**



ISBN 978-966-428-941-9

УДК 35

*Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради  
Івано-Франківського національного технічного університету нафти і газу  
(протокол № 07/665 від 17 червня 2024 р.)*

**Публічне управління та адміністрування в Україні:  
євроінтеграційний поступ** : матеріали Всеукраїнської науково-практичної  
конференції за міжнародною участю (Івано-Франківськ, 31 травня 2024 р.);  
за наук. ред. проф. І. І. Чудика, Д. І. Дзвінчука, І. П. Лопушинського; упоряд.  
Л. С. Мосора. Івано-Франківськ : ІФНТУНГ, 2024. 922 с.

У збірнику розміщено матеріали доповідей учасників І-ї  
Всеукраїнської науково-практичної конференції за міжнародною участю  
«Публічне управління та адміністрування в Україні: євроінтеграційний  
поступ».

Під час дискусій та обміну досвідом обговорено підвищення  
ефективності публічного управління з урахуванням європейського досвіду  
та дії воєнного стану в Україні; питання оптимізації діяльності органів влади  
на державному, регіональному та місцевому рівнях; проблеми та  
напрацьовано рекомендації щодо розвитку компетентності публічних  
службовців; розвиток лідерства в публічному управлінні, підготовка та  
підвищення кваліфікації кадрів державної служби та служби в органах  
місцевого самоврядування.

Матеріали конференції будуть корисними для фахівців у сфері  
публічного управління, працівників органів державної влади та органів  
місцевого самоврядування, науковців, викладачів, здобувачів вищої освіти,  
а також усіх, хто цікавиться особливостями публічного управління та  
адміністрування в умовах війни і в повоєнний період.

*Матеріали друкуються мовами оригіналів.  
За виклад, зміст і достовірність матеріалів  
відповідають автори.*

© Івано-Франківський національний технічний  
університет нафти і газу, 2024.



капіталу з виробничої сфери до сфери обігу (з наступним переведенням його за кордон).

Таким чином, доцільно розглянути можливість досягнення потрібного рівня економічної безпеки України шляхом об'єднання зусиль відповідних органів і гілок влади в межах єдиної програми національної безпеки.

### **СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Жан К., Савона П. Геоекономіка К.: «Кальварія», 2002. 420 с.
2. Жан К., Савона П., Фіоре С. Геоекономіка: інструменти, стратегія й тактика. К.: «Думка», 2000. 500 с.
3. Національна безпека держав в умовах глобалізації: навчальний посібник для студентів вищих навчальних закладів спеціальності 052 “Політологія” й слухачів спеціальності 281 “Публічне управління та адміністрування” / авт. кол. : В.І. Шарий, Л.Я. Самойленко, М.П. Іщенко, Б.М. Калініченко, А.О. Овчаренко [та ін.]; за заг. ред. В. І. Шарого. Черкаси : видавець Чабаненко Ю.А., 2018. 386 с.

**Вікторія ШВЕДУН,**  
доктор наук з державного управління, професор,  
начальник наукового відділу  
з проблем управління у сфері цивільного захисту  
навчально-науково-виробничого центру  
Національного університету цивільного захисту України,  
м. Харків, Україна

**Артем РУБАН,**  
кандидат наук з державного управління, доцент,  
начальник кафедри ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій  
факультету післядипломної освіти  
Львівського державного університету безпеки життєдіяльності,  
м. Львів, Україна

### **РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ**

Запобігання загроз національній безпеці України в межах відповідної державної політики передбачає вирішення значної низки стратегічних, тактичних і прикладних завдань. При цьому потрібно виокремити



пріоритетні напрямки щодо зміцнення української державності та сформулювати першочергові завдання за кожним з них.

Ключовим напрямком державної політики щодо забезпечення національної безпеки є забезпечення безпеки особистості. Так, безпека особистості є найважливішим компонентом національної безпеки й однією із головних цілей суспільно-політичного і соціально-економічного розвитку громадськості і держави в цивілізованих країнах світу [1; 2].

Безпека особистості означає захищеність людей від небезпеки як насильницького, так і ненасильницького характеру. Цей стан характеризується відсутністю збільшення рівня загрози правам людини, її безпеки і навіть життя. Безпека особистості означає забезпечення захисту людей від серйозних і широко поширених загроз і ситуацій шляхом зміцнення їх можливостей ефективно протидіяти цим загрозам.

Стратегія забезпечення безпеки особистості будується на основі виявлення ступеня захищеності людей від різнохарактерних загроз і ризиків. Це означає також створення Українською державою політичних, соціальних, природоохоронних, економічних, інформаційних, військових і культурних систем, що забезпечують людям основні елементи для виживання, а також збереження їх гідності й існування [1; 4].

Військова безпека забезпечує: захищеність держави від збройного нападу ззовні; територіальну недоторканність і цілісність; свободу і незалежність держави. Зокрема, військова безпека характеризується станом збройних сил та їх конкретних видів, що дозволяє їм гнучко і своєчасно реагувати і припиняти зовнішні загрози військово-силового характеру, а також підтримувати певний баланс сил і місце країни на міжнародній арені.

Військова безпека України передбачає наявність у Збройних сил України оптимальної структури, а також кількісних і якісних характеристик, здатних нейтралізувати або запобігти воєнній небезпеці. Саме тому сучасній Україні потрібна армія, що має всі можливості адекватно реагувати на поточні загрози в мінливому світі та за будь-яких сценаріїв гарантувати безпеку і територіальну цілісність країни [1-4].

Усі зазначені аспекти змісту національної безпеки, а також динаміка зміни загроз і небезпек в цій сфері повинні знайти своє адекватне віддзеркалення в Концепції національної безпеки та Воєнній доктрині України. Здійснення військово-політичної взаємодії на міжнародній арені на основі взаємовигідних, взаємоприйнятних умов залишається актуальним для України з погляду захисту національних інтересів. Основними



пріоритетами при цьому є так: політичний нейтралітет; підтримка політичної стабільності, добросусідства і військово-стратегічного паритету.

Безпека в міжнародній сфері характеризується забезпеченням захищеності національних інтересів і цінностей від міжнародних загроз.

При цьому слід узяти до уваги, що різноманіття і складність внутрішніх і міжнародних проблем, а також наявність кризових ситуацій припускають своєчасну оцінку пріоритетності кожної з них у зовнішньополітичній діяльності України. Зосередження політико-дипломатичних, військових, економічних, фінансових та інших засобів на вирішенні пріоритетних зовнішньополітичних завдань повинно бути пропорційно їх реальному значенню для національних інтересів України, а масштаб участі в міжнародних справах має бути адекватним фактичному внеску в зміцнення позицій країни [1; 3].

Відносини взаєморозуміння і взаємодії з іншими державами на регіональному і глобальному рівнях є основними ресурсами України для просування національних інтересів у зовнішній політиці. При цьому національно-державні інтереси включають інтереси підтримки порядку за допомогою формування відносин з сусідніми країнами та союзниками. Однією з умов ефективності зовнішньої політики є професіоналізм і стабільність дипломатичного корпусу.

Економічна безпека сприяє розвитку і нормальному функціонуванню економіки країни й її господарського механізму, а також її різних сегментів – фінансового, банківського, інвестиційного, податкової системи тощо. У цьому аспекті політика держави забезпечує розвиток високоефективної національної фінансової системи, а також створення стимулів для розвитку пріоритетних галузей і рівномірного розподілу економічної активності по території країни.

Цей тип безпеки передбачає здатність держави і суспільства України забезпечувати мінімально достатній обсяг національного продукту, потрібного для самостійного виживання і розвитку країни. Одночасно це передбачає і стан захищеності стратегічних господарських ресурсів країни від впливу і контролю з боку ворожих і кримінальних сил, а також стан надійної забезпеченості базових економічних прав і свобод громадян [1; 2].

Політична безпека означає: недоторканність національного суверенітету; міцність державного і конституційного ладу країни; ефективне формування і функціонування політичної системи, а також всіх



інститутів держави в інтересах більшості громадян; неприпустимість тиску ззовні і грубого втручання в справи держави з боку інших країн.

Проблеми формування, забезпечення та реалізації на практиці політичної безпеки носять актуальний характер для України; вони пов'язані з політичною стабільністю, зрілістю і відповідальністю політичних партій, правопорядком у суспільстві і залежать від ефективних дій державної влади. Політико-державна система сучасного українського суспільства поки що не в змозі адекватно реагувати на виклики, небезпеки та загрози в цій сфері. Україна потребує осмислення також у процесах формування ефективного механізму забезпечення політичної безпеки [1; 4].

Загрози внутрішньополітичній безпеці України виникають насамперед зі структури суспільства, ступеня його фрагментації і глибини диференціації, соціальної нерівності, а також політичної роздробленості внаслідок наявності великої кількості дрібних партій. У цьому контексті систему політичної безпеки слід вибудовувати на основі принципу соціальної солідарності і відповідальності в справі захисту особистісних, суспільних і державних інтересів, що є життєво важливими.

Соціальна безпека передбачає стан суспільства, у якому реалізуються: основоположні принципи соціальної справедливості; забезпечення громадян країни базовим набором соціальних благ і високих життєвих стандартів: захист життя і здоров'я, благополуччя, прав і свобод людини, що сукупно створює фундамент суспільної стабільності.

Соціальна безпека в Україні може бути забезпечена шляхом формування умов для консолідації суспільства і досягнення соціальної стабільності, насамперед на основі успішного вирішення цільових національних програм у галузі: охорони здоров'я; доступного житла; освіти; зростання народонаселення; пенсійного забезпечення.

Правова безпека має пряме відношення до правової держави і означає безумовне дотримання правових норм як пересічними громадянами, так і органами влади, їх представниками, а також гарантовану реалізацію всієї сукупності прав і обов'язків, установлених чинним законодавством. У цьому питанні мають величезне значення відбір, навчання, моральна підготовка і матеріальне забезпечення осіб, які працюють в зазначеній сфері.

Інформаційна безпека належить до внутрішнього і зовнішнього аспектів забезпечення національної безпеки і покликана надійно захищати:



інформаційний простір; культурне надбання країни; спеціальні відомості, що становлять державну та професійну таємницю [1-4].

У більш широкому сенсі інформаційна безпека означає припинення несприятливого інформаційно-пропагандистського впливу на громадян України, пов'язаного з поширенням ідей, ворожих інтересам держави, підтримку традицій національної культури, забезпечення ідентичності і правопорядку [1; 2].

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Рубан А. В. Розвиток державної політики щодо забезпечення національної безпеки. *Вісник Національного університету цивільного захисту України*. 2019. Вип. 1 (10). С. 60–64. (Серія «Державне управління»).
2. Ситник Г. П. Державне управління у сфері національної безпеки (концептуальні та організаційно-правові засади). Київ : НАДУ, 2011. 730 с.
3. Сунгуровський М. В. Методологічний підхід до формування системи національної безпеки України. *Стратегічна панорама*. 2001. № 3-4. С. 43–53.
4. Цілі сталого розвитку 2016-2030. Представництво ООН в Україні. URL: <http://www.un.org.ua/ua/tsili-rozvytku-tysiacholittia/tsili-staloho-rozvytku>.

**ЮРІЙ ШЕВЧУК,**

аспірант кафедри публічного адміністрування,  
Міжрегіональна Академія Управління персоналом,  
м. Київ, Україна

### МОДЕЛЬ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ В УМОВАХ СУЧАСНИХ ВИКЛИКІВ НА ПРИКЛАДІ ФІНЛЯНДІЇ

Мета нашої наукової розвідки – дослідити сучасні стратегії уряду Фінляндії у сфері національної безпеки в контексті потенційного запозичення фінського досвіду для майбутнього України. В українському науковому дискурсі питання фінських механізмів національної безпеки практично не порушується. Можемо відзначити лише роботи М. Замікули [2] та Р. Кирпичника [3], проте автори аналізують усі скандинавські країни, при цьому наявний матеріал стосується періоду ще до приєднання Фінляндії до НАТО.