



**МАТЕРІАЛИ ДРУКУЮТЬСЯ  
УКРАЇНСЬКОЮ МОВОЮ**

**МАТЕРІАЛИ  
МІЖВУЗІВСЬКОЇ НАУКОВО-  
ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ  
КУРСАНТІВ ТА СТУДЕНТІВ**

**УПРАВЛІНСЬКІ, ПРАВОВІ  
ТА ЕКОНОМІЧНІ АСПЕКТИ  
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ  
ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ  
НАСЕЛЕННЯ І ТЕРИТОРІЙ**

**Львів – 2015**

### **РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:**

д-р техн. наук **Рак Т.Є.** – головний редактор

канд. техн. наук **Лин А.С.**

канд. техн. наук **Пархоменко Р.В.**

канд. екон. наук **Повстин О.В.**

канд. екон. наук **Мартин О.М.**

канд. техн. наук **Яковчук Р.С.**

канд. техн. наук **Зачко О.Б.**

**Саміло А.В.**

**ОРГАНІЗАТОР  
ТА ВИДАВЕЦЬ** Львівський державний університет  
безпеки життєдіяльності

**Технічний редактор,  
комп'ютерна верстка  
та друк на різнографі** Хлевной О.В.

**Відповідальний за друк** Фльорко М.Я.

**АДРЕСА РЕДАКЦІЇ:** ЛДУ БЖД, вул. Клепарівська, 35,  
м. Львів, 79007

**Контактні телефони:** (032) 233-24-79, 233-14-97,  
тел/факс 233-00-88

**E-mail:** *ndr@ubgd.lviv.ua*

**Управлінські, правові та економічні аспекти забезпечення  
безпеки життєдіяльності населення і територій:** Матеріали міжву-  
зівської науково-практичної конференції курсантів та студентів – Л.:  
ЛДУ БЖД, 2015. – 312 с.

Збірник сформовано за науковими матеріалами міжвузівської науково-практичної  
конференції курсантів та студентів «Управлінські, правові та економічні аспекти забез-  
печення безпеки життєдіяльності населення і територій».

Збірник містить матеріали таких тематичних секцій:

- I секція – Управлінські аспекти забезпечення безпеки життєдіяльності;
- II секція – Правові аспекти забезпечення безпеки життєдіяльності;
- III секція – Економічні аспекти забезпечення безпеки життєдіяльності

© ЛДУ БЖД, 2015

Здано в набір 23.04.2015. Підписано до друку  
27.04.2015. Формат 60x84<sup>1/3</sup>. Папір офсетний.  
Ум. друк. арк. 19,5. Гарнітура Times New Roman.  
Друк на різнографі. Наклад: 100 прим.  
Друк: ЛДУ БЖД  
вул. Клепарівська, 35, м. Львів, 79007.

За точність наведених фактів, економіко-  
статистичних та інших даних, а також за  
використання відомостей, що не рекоме-  
ндовані до відкритої публікації, відпові-  
дальність несуть автори опублікованих  
матеріалів. При передрукуванні матері-  
алів, посилання на збірник обов'язкове.

УДК 336: 338

**Б. В. БУНІЙ, С. О. ЄМЕЛЬЯНЕНКО**

*Львівський державний університет безпеки життєдіяльності*

### **ПРОБЛЕМИ ФІНАНСУВАННЯ ПІДРОЗДІЛІВ ДСНС УКРАЇНИ**

На сьогоднішній день на ефективність функціонування органів і підрозділів ДСНС України негативний вплив мають наступні фактори: незадовільний стан фінансування, брак грошових коштів для оновлення матеріально-технічної бази органів та підрозділів ДСНС України, обмеженість джерел формування фінансових ресурсів та жорстка регламентація напрямків їх використання. Вирішення зазначених проблем в значній мірі залежить від ефективності побудови та реалізації фінансового механізму органів та підрозділів ДСНС України.

Серед комплексу проблем забезпечення державної політики у сфері цивільного захисту однією з найголовніших є проблема забезпечення належного рівня фінансування силових структур. В останні роки видатки на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності порівняно невеликі. Вони становлять 1,07% видатків зведеного бюджету. Такий рівень фінансування не є достатнім, адже ефективність реагування на надзвичайні ситуації визначається рівнем боєздатності матеріально-технічної бази органів та підрозділів ДСНС України. За неналежного рівня фінансування не буде досягнуто необхідного рівня захищеності населення і територій від надзвичайних ситуацій.

#### **Умови покращення фінансування підрозділів ДСНС України.**

Зазначимо, що стабілізація витрат за допомогою засобів, спрямованих на економію коштів не дасть необхідного ефекту. Як показує досвід розвинених держав необхідним є щорічне збільшення витрат. А за обмеженості бюджетних коштів та мінімальних нормативів бюджетного фінансування ДСНС України досягнути його можна шляхом залучення різних позабюджетних джерел фінансування, які на сьогодні стають все більш поширеними, про що свідчить стала тенденція збільшення питомої ваги спеціального фонду в загальній сумі видатків.

Згідно статті 17 повноваження центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, також визначає потребу в фінансових та матеріально-технічних ресурсах органів та підрозділів цивільного захисту, подає відповідні пропозиції до центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного і соціального розвитку [1].

Варто зазначити, що покращення фінансового забезпечення бюджетних установ можливе не лише за рахунок пошуку додаткових джерел фінансування, але й шляхом ефективного використання наявних. Для забезпечення цього формування та використання фінансових ресурсів має підлягати достатньому фінансовому контролю.

Ефективне функціонування фінансового механізму ДСНС України повинно ґрунтуватися на наступних вимогах до взаємодії його елементів: цілеспрямованості кожного елемента фінансового механізму на виконання властивого йому завдання; спрямування дії всіх елементів фінансового механізму на процес отримання передбаченого обсягу фінансових ресурсів з метою покриття витрат відповідної діяльності; зворотного зв'язку елементів фінансового механізму вертикального та горизонтального рівнів; своєчасності реагування складових фінансового механізму на зміни макрота мікросередовища [2].

#### **Порівняння фінансування підрозділів з іншими країнами світу.**

Базова заробітна плата у підрозділах ДСНС України становить 2100 гривень [3], що еквівалентно 100 долларам США, в той час як в Польщі 1400 долларів США, також слід відзначити, що в державній службі зарплата на чверть вища ніж у приватного підприємця. В Англії заробітна плата яку отримує пожежний рівна 2887 фунтів стерлінгів ( в Лондоні пожежним платять ще більше). В Сполучених Штатах Америки заробітна плата коливається від 2000 до 6000 долларів в місяць в залежності від кількості викликів. А в Німеччині планується видати наказ згідно з яким мінімальна заробітна плата має складати 8,5 євро за годину або 11,75 долларів за годину, що відповідно становить 1360 євро та 1880 долларів за місяць відповідно. Також розвинена система доплат за ризик, що сягає аж 7000 долларів. В той час як в Україні система доплат вимірюється у відсотках та включає в себе вислугу (максимум +40% за стаж роботи більше як 25 років), знання мов, ризик, та вчені і спортивні звання. Що фактично можуть збільшити заробітну плату вдвічі проте вона все одно не зрівняється з мінімальною в розвинених країнах.

#### **Список літератури:**

1. Кодекс цивільного захисту України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17>.
2. Інформація про мету, завдання та результативні показники бюджетних програм Державної служби з надзвичайних ситуацій в проєкті закону про Державний бюджет України на 2015 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/files/2015/1/13/rezyltati.pdf>
3. Зорян Шкіряк: "Наша мета – очистити ДСНС від корупції і наситити свіжим диханням" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.donetsk.mns.gov.ua/news/4850.html>

<b>Є.О. Близниченко, В.Й. Кузиляк</b> ВПЛИВ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ДЕРЖАВИ НА БЕЗПЕКУ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ.....	188
<b>Т.Я. Боднарук, В.Й. Кузиляк</b> УПРАВЛІННЯ СИСТЕМОЮ ОХОРОНОЮ ПРАЦІ НА ПІДПРИЄМСТВАХ УКРАЇНИ.....	190
<b>Л.І. Боцпон, О.Є. Недзведовська</b> ХАРАКТЕРИСТИКА ПІДХОДІВ ДО ВИЗНАЧЕННЯ СОЦІАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ЇЇ НАПРЯМКІВ.....	191
<b>І.І. Бровді, О.Є. Недзведовська</b> ПРОГРЕСИВНЕ ОПОДАТКУВАННЯ ПДФО ЯК ЧИННИК ЗМЕНШЕННЯ СОЦІАЛЬНОЇ НЕРІВНОСТІ НАСЕЛЕННЯ.....	193
<b>Б. В. Буній, С.О. Ємельяненко</b> ПРОБЛЕМИ ФІНАНСУВАННЯ ПІДРОЗДІЛІВ ДСНС УКРАЇНИ.....	195
<b>О.Р. Бурбило, Н.Є. Ціцька</b> ЕКОНОМІЧНІ АСПЕКТИ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ ЯК ОДНІЄЇ З УМОВ БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ СУСПІЛЬСТВА.....	197
<b>Ю. Б. Василюшин, В.Й. Кузиляк</b> ЕКОНОМІЧНИЙ ВИМІР БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ЛЮДИНИ І СУСПІЛЬСТВА.....	199
<b>В.М. Войтанович, О.Є. Недзведовська</b> СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНА БЕЗПЕКА УКРАЇНЦІВ У КОНТЕКСТІ ЗРОСТАННЯ БОРГОВОЇ ЗАЛЕЖНОСТІ УКРАЇНИ.....	201
<b>К. Б. Волохата, О.Є. Недзведовська</b> ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЯК ФАКТОРУ СОЦІАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ.....	203
<b>І. Гринчишин, П.П. Дубинецька</b> ОЦІНКА ГУМАНІТАРНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ЛЮДИНИ.....	205
<b>Л.В. Гринчишин, Н.М. Данилевич</b> ЕКОНОМІЧНІ ЗАСОБИ БЕЗПЕКИ ЕКОЛОГІЧНОГО СТРАХУВАННЯ В УКРАЇНІ.....	207
<b>Ю.В. Горбата, Є.М. Андрущак</b> ВПЛИВ ІНФЛЯЦІЙНОГО ТАРГЕТУВАННЯ НА ЕКОНОМІЧНУ БЕЗПЕКУ ДЕРЖАВИ.....	209
<b>Т. Я. Деркач, О. В. Стащук</b> ЕКОНОМІЧНІ ЗАСОБИ ДЕРЖАВНОГО ВПЛИВУ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ СУСПІЛЬСТВА.....	211
<b>Ю.О. Данилець, О.Є. Недзведовська</b> АСИМЕТРИЧНА ІНФОРМАЦІЯ ЯК ЗАГРОЗА ЕКОНОМІЧНІЙ БЕЗПЕЦІ УКРАЇНИ.....	213
<b>С.В. Данилюк, О.Є. Недзведовська</b> ТІНЬОВА ЕКОНОМІКА ЯК ФАКТОР ВПЛИВУ НА ЕКОНОМІЧНУ БЕЗПЕКУ КРАЇНИ.....	215
<b>Х.Ю. Добранська, О.М. Мартин</b> ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ БЕЗПЕКИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ НАСЕЛЕННЯ.....	217