

Научно-исследовательский институт пожарной безопасности
и проблем чрезвычайных ситуаций
МЧС Республики Беларусь

Чрезвычайные ситуации: предупреждение и ликвидация

*II Международная научно-практическая
конференция, посвященная 150-летию
пожарной службы Республики Беларусь*

(Минск, 23—25 июля 2003 г.)

Тезисы докладов

В двух частях

Часть 1

Минск
Издательский центр БГУ
2003

| | | | |
|---|----|---|----|
| Кудряшов А.Н. ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОБЛЕМ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МЧС БЕЛАРУСИ..... | 39 | Стаценко С.И. РАЗВИТИЕ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ УКРАИНЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ..... | 60 |
| Маттиас Вайнгарт СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КАТАСТРОФ И ПОМОЩИ В ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ МЕЖДУ БЮРО ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ УПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ И СОТРУДНИЧЕСТВУ ДЕПАРТАМЕНТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ И МИНИСТЕРСТВОМ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ..... | 42 | Стрелец В.М., Бородич П.Ю., Чубарь С.С. ОСОБЕННОСТИ ЭРГОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ ПЕРСОНАЛА ПОЖАРНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ..... | 61 |
| Неваха Д.А. ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА СИСТЕМЫ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ..... | 45 | Филиппов Е.М. ОХРАНА ТРУДА И ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ В ОРГАНАХ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ..... | 62 |
| Нехаев В.В., Сокол В.Г. АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ УКРАИНЫ, БЕЛАРУСИ И РОССИИ, РАЗРАБОТАННЫХ ВЗАМЕН СНиП 2.01.02-85* "ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ НОРМЫ"..... | 46 | Фомченко М.М. ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ КАРТОГРАФИИ КАК ИНСТРУМЕНТА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ЗАДАЧ В ОРГАНАХ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ..... | 64 |
| Откидач И.Я. ПРОБЛЕМЫ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ В УКРАИНЕ..... | 48 | Хасанов И.Р., Гомозов А.В., Боева Л.В. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ПОЖАРА..... | 65 |
| Петров К.Д. НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И НАТО В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА»..... | 50 | Хациревич В.Г., Ярмош И.А., Яковлев В.П., Кулешов А.Я. МЕТОДИ ЭЛЕКТРОННАЯ КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА КОДИРОВАНИЯ И ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОЙ ПОДПИСИ В РЕЖИМЕ РЕАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ..... | 66 |
| Порошин А.А., Путин В.С. АНАЛИЗ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, РЕСУРСНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ГИС И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ..... | 52 | Шахраманьян М.А. «ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ» КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ИНТЕГРАЦИИ УСИЛИЙ РОССИИ И БЕЛАРУСИ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ НАУКОЕМКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ПРИРОДНОЙ И ТЕХНОГЕННОЙ СФЕРАХ..... | 68 |
| Порошин А.А., Путин В.С., Сибирко В.И., Майоров М.М. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЖАРОВ И ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ПОСРЕДСТВОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСНАЩЕННОСТИ КАДРОВЫМИ И ТЕХНИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ ГИС (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ)..... | 53 | Якимук В.П., Попко А.С. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВТОРИЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ ОТ ВНЕДРЕНИЯ НОВОЙ ТЕХНИКИ..... | 74 |
| Попов А.П., Нехорошев С.П., Жидких А.М. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ЕДИНЫХ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКИХ СЛУЖБ ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 54 | 2. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ, ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И МОНИТОРИНГА И РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ..... | 77 |
| Рудык Ю.И. ОБЗОР НАПРАВЛЕНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... | 56 | Акимов В.В., Лесных В.В. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 77 |
| Слизов В.И. ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ..... | 58 | Асаенко И.С., Борбот А.Ю., Павлова А.П., Починин В.И. РАЗРАБОТКА КРИТЕРИЯ ОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА..... | 77 |
| | | Бажков Ю.П., Сергеев С.П. ПОЖАРНЫЙ РИСК И БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... | 79 |
| | | Баклан В.А., Бегун В.В. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКОМ..... | 81 |

Рудык Ю.И.

Львовский институт пожарной безопасности МЧС Украины, г. Львов
ОБЗОР НАПРАВЛЕНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проблема обеспечения государства нормативными документами (законами, стандартами, техническими условиями, строительными нормами и др.), которые устанавливают требования к разносторонней деятельности в сфере пожарной безопасности на всех возможных направлениях – одна из самых актуальных.

Научно-технический прогресс современных развитых государств не только благоприятствует развитию производства и улучшению условий труда, повышению благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и увеличивает риск пожаров на мощных технических производствах. Значительная региональная загруженность промышленными и энергетическими объектами приводит к возможности причинения убытков от пожаров, сопоставимых с убытками вследствие военных конфликтов.

При возрастании потенциальной и реальной пожарной опасности на различных объектах в современных условиях возможности спасательных служб оперативно решать проблемы организационного, нормативно-правового, кадрового, материально-технического, информационного характера должны соответствовать обеспечению необходимого уровня противопожарной защиты. В большинстве развитых стран исполнение спасательных функций возложено на отдельную структуру в системе государственного управления.

Законом Украины «О пожарной безопасности» (стр.4) [1] на органы государственной пожарной охраны (ГПО) возложены обязанности по обеспечению и контролю за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах всех форм собственности. Поэтому, с целью совершенствования системы управления, объединения сил и средств для ликвидации пожаров, а также аварий и катастроф природного и техногенного характера, необходимо было произвести изменения.

Для приведения структуры спасательных служб Украины к оптимальной, с учетом международного опыта в этой сфере, издан Указ Президента Украины от 27.01.2003 г. № 47 «О мерах по усовершенствованию государственного управления в сфере пожарной безопасности, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций» [1].

Постановлением Кабинета Министров Украины от 03.08.98 г. № 1198 [1], с целью обеспечения государственной политики в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций, создана единая система органов исполнительной власти по вопросам предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера. Согласно п.16 Постановления ГПО МВД Украины входит в ее состав и причисляется к силам и средствам, которые привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Обязанности ГПО в этой части:

- организовать работу по надзору за противопожарным состоянием объекта и информировать в установленном порядке о причинах и возможных последствиях пожара;
- организовывать тушение пожаров и проведение первоочередных аварийно-спасательных работ в очагах этих пожаров.

Также, согласно п. 7.2 «Положения о разработке планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций и аварий» [1], в состав участников противоаварийных действий наряду с другими службами должны входить органы

госпожнадзора и специальные формирования, в т.ч. пожарные части. Планы, разработанные на основе этого Положения, должны быть согласованы в специально уполномоченном органе местной власти (областная комиссия по вопросам чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера).

Похожий путь развития прошли соответствующие структуры соседних государств. Например, в становлении спасательных служб Польши переломным стал 1991 год, когда на базе подожженных и противопожарной охраны и Государственной Пожарной Страже (далее – ГПС) обязанности реализации спасательных заданий в области экологического и химического спасения возложены на ГПС. После этого на ее базе создана Спасательно-Пожарная Государственная Система (1995 г.), как одна из главных составляющих системы внутренней безопасности государства, которая охватывает подразделения пожарной охраны, другие службы, инспекции и организации, которые сотрудничают в спасательных операциях на гражданско-договорных условиях [2].

В случае экологической угрозы ГПС чаще всего сотрудничает с Государственной инспекцией охраны окружающей среды, станциями химического спасения, Центральной лабораторией радиологической охраны, армейскими частями, железнодорожными техническими службами, скорой медицинской помощью, полицией.

Следующие изменения нормативной базы в сфере противодействия авариям и катастрофам природного и техногенного характера в Республике Польша были сформированы в Законе «Право охраны окружающей среды» [3], действующем с 01.10.2002 г. Нормы, установленные этим документом, соответствуют требованиям Директивы Seveso II, которая ограничивает угрозу производственных аварий с участием опасных субстанций в странах ЕС и действует с 03.02.1999 г. Противопожарные нормы сосредоточены в разделе IV «Значительные аварии».

Обязанность принятия решений и первоочередных мер по ликвидации аварии и ее последствий возлагается на воеводу, но реализуется комендантом воеводской ГПС и воеводским инспектором охраны окружающей среды.

Промышленные предприятия, на которых могут возникнуть значительные аварии, делятся, в зависимости от вида, категории, количества опасных субстанций, находящихся на них, на:

- предприятия с повышенным риском возникновения аварии (ПНР);
- предприятия с высоким риском возникновения аварии (ПВР).

Однако спектр задач, поставленных перед предприятиями и комендантами ГПС, очень широкий. Исполнение всех норм требует сотрудничества сторонних экспертов и практических работников предприятия, а также жителей соседних районов. Определения терминов достаточно поверхностны, а рапорта о безопасности и оперативно-спасательные планы нереальны, поскольку требуют проведения детальных и дорогостоящих анализов, предварительного сбора значительного объема данных и привлечения разных специалистов [2]. Только в части определения порядка действий при угрозе пожара и планов эвакуации произведены незначительные изменения.

Аналогичная система организации органов ГПО существует в структуре Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Кроме того, в МЧС Беларуси создана сеть испытательных подразделений, включающая аккредитованные испытательные лаборатории в г. Минске и областных городах, являющиеся структурными подразделениями научно-практических центров пожарной безопасности. В марте 2001 года создана метрологическая служба [4], деятельность которой направлена на повышение эффективности и объективности измерений,

испытаний, научных исследований и, в том числе, сертификации продукции в области пожарной безопасности.

Вывод: результаты проведенного анализа нормативной базы позволяют сделать вывод о том, что основное внимание в мире уделяется разработке норм и стандартов, которые в первую очередь касаются прогнозирования возникновения и предотвращения разрушительного действия пожаров, аварий и катастроф природного и техногенного характера. Поэтому целесообразным считается создание норм и программ по планированию противодействия авариям и катастрофам, а также ограничение риска их возникновения силами единой структурной цепочки в системе управления государством. Наивысшей целью такого планирования есть достижение максимально высокого уровня безопасности.

¹ Нормативні акти України – //www.nau.kiev.ua

² Grzegorz Podsiadlo. Zakres działań ratowniczych realizowanych przez jednostki Państwowej Straży Pożarnej – 36. nauk. pr. ЛПБ. – Львів: СПОЛОМ, 2001. – №1. – С. 129-133.

³ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – Dz. U. nr 62, poz. 627.

⁴ Кудряшов А. Н. Организация деятельности испытательных подразделений МЧС Беларуси и их метрологическое обеспечение – 36. nauk. pr. ЛПБ. – Львів: СПОЛОМ, 2001. – №1. – С. 23-25



Слизов В.И.

Командно-инженерный институт МЧС Республики Беларусь, г. Минск

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Формирование экологической политики в Республике Беларусь, как функции государства, обусловлено необходимостью улучшения ее экологического состояния и обеспечения экологической безопасности страны. Созданная в стране мощная индустрия представляет собой потенциальную экологическую опасность. Среди объектов национальной экономики потенциальной экологической опасностью для населения и окружающей среды выделяются предприятия химической, нефтехимической промышленности, машино- и приборостроения и др.

Реализуя научно-техническую политику государства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь является одним из субъектов экологической политики.

На этапе перехода к рынку в хозяйственном механизме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций все большую значимость приобретает его экономический блок, или собственно экономический механизм. Он представляет собой совокупность экономических методов управления, призванных создать материальную заинтересованность субъекта хозяйствования в оптимизации процессов обеспечения экологической и промышленной безопасности и минимизировать вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Совершенствование экономического механизма предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в значительной мере зависит от активности экологической политики государства, особенно для стран, переживающих сложный переходный период их развития. Совокупность этих мер можно объединить понятием эколого-экономическое регулирование.

Формирование системы эколого-экономического регулирования в переходный период развития экономики требует изучения, осмысления и критического анализа

зарубежного опыта в этой области, особенно опыта промышленно высокоразвитых стран.

На Западе применяются как бы две разновидности экономических методов регулирования экологической сферы – ценовое, или налоговое, регулирование и собственно рыночные механизмы.

Весьма перспективным в будущем, но пока редко применяемым, является такой метод ценового регулирования, как дифференциация налогов на прибыль: система применения льготных налогов для предприятий, выпускающих экологически чистую продукцию, и, наоборот, повышенных нормативов налога для предприятий, которые выпускают «грязную» продукцию [1]. Во многих странах данный вид платежей используется для стимулирования производства и потребления бессвинцового бензина.

В области безопасности жизнедеятельности необходимым представляется разработка и принятие закона об обязательном экологическом страховании, содержащего положения о порядке, размерах и способах гарантирования возмещения ущерба от производственных аварий, сбоев технологического режима и других антропогенных нарушений окружающей среды.

Для ОПЧС перспективным направлением представляется аудит безопасности жизнедеятельности, предусматривающий расширение функций существующих органов госнадзора. Аудит безопасности жизнедеятельности должен быть включен в процесс принятия управленческих решений, в разрабатываемые документы и использоваться при экологическом страховании, экологической сертификации, приватизации субъектов хозяйствования.

Еще одним источником финансирования экологической политики является выпуск государственных займов и формирование рынка государственных ценных бумаг (экологических облигаций). Экологические займы представляют собой способ привлечения средств юридических и физических лиц на условиях добровольности, срочности, возвратности и платности для дополнительного финансирования природоохранных нужд сверх текущих возможностей государства и предприятий [2].

Актуальным представляется формирование рыночных механизмов экологической политики. При этом необходимо создание рыночной инфраструктуры – организаций, обеспечивающих закрепление прав собственности, – и реализацию этих прав путем выдачи лицензий или сертификатов собственности.

Одним из наиболее эффективных с экономической точки зрения методов экологической политики является торговля правами на загрязнение, так как она стимулирует сокращение загрязнений с наименьшими расходами [3].

Министерство по чрезвычайным ситуациям располагает организационной структурой и кадровым потенциалом, способным эффективно решать проблемы экологической политики. Расширение функций органов и подразделений по ЧС будет способствовать существенной экологизации производственно-хозяйственной деятельности в стране и сохранению безопасной среды обитания для населения.

¹ Вертеенко Т.Д. «Зарубежный опыт управления природопользованием» // Минск: Издание Ак. упр. 1999. – 78 с.

² Кабушко А.М. «Формирование экономического механизма природопользования» // Минск: Издание Академии управления. 1998. – 44 с.

³ Шилова О.С. и Соколовский И.К. «Основы экологии и экономика природопользования» // Минск: БГЭУ, 2001. – 367 с.

