

Министерство по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

Государственное учреждение образования
«Гомельский инженерный институт»
МЧС Республики Беларусь

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ: ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА, ИННОВАЦИИ

МАТЕРИАЛЫ

Международной научно-практической конференции

Гомель, 19–20 мая 2016 года

Гомель
ГГТУ им. П. О. Сухого
2016

УДК 614.8(042.3)

ББК 68.9

Ч-76

Организационный комитет конференции:

председатель – подполковник внутренней службы *А. В. Бородако*;

заместитель председателя – капитан внутренней службы,

канд. юрид. наук, доцент *А. Э. Набатова*

Члены организационного комитета:

д-р техн. наук, проф. *В. А. Ковтун*; д-р техн. наук, проф. *А. Г. Кравцов*;

д-р техн. наук, проф. *В. А. Андронов*; д-р хим. наук, доц. *А. В. Калач*;

канд. техн. наук *В. В. Кикинев*; канд. филол. наук, доц. *Ю. А. Коновалова*;

канд. техн. наук, доц. *В. В. Копытков*; канд. техн. наук, доц. *А. З. Скороход*;

канд. техн. наук, доц. *С. Н. Бобрышева*; канд. техн. наук, доц. *Т. И. Халаяпина*;

канд. психол. наук, доц. *Н. В. Гапанович-Кайдалов*;

И. П. Коржов; *Д. А. Федосов*; *С. Н. Ведерко*; *Д. Н. Григоренко*;

Ю. Н. Рубцов; *С. Г. Короткевич*; *Е. Ю. Селицкая*; *С. В. Качаловская*

Редакционная коллегия:

Научный редактор – канд. юрид. наук, доц. *А. Э. Набатова*

Заместители научного редактора:

канд. техн. наук, доц. *В. А. Банный*;

магистр техн. наук *М. М. Журов*;

магистр гуманитар. наук *А. Н. Крутолевич*;

ответственный секретарь – *Д. А. Бурминский*

Чрезвычайные ситуации: теория, практика, инновации : материалы Международ. науч.-практ. конф., Гомель, 19–20 мая 2016 г. / М-во по чрезвычайн. ситуациям Респ. Беларусь, Гомел. инженер. ин-т ; редкол.: А. Э. Набатова (науч. ред.) [и др.]. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2016. – 520 с.

ISBN 978-985-535-304-2.

Материалы посвящены актуальным проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, рассмотрены вопросы профилактики чрезвычайных ситуаций, тактико-технические мероприятия, связанные с ликвидацией и минимизацией последствий, а также вопросы охраны труда и гражданской защиты.

Для специалистов в области чрезвычайных ситуаций.

УДК 614.8(042.3)

ББК 68.9

ISBN 978-985-535-304-2

© Оформление. Учреждение образования
«Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого», 2016

Научное издание

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ:
ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА, ИННОВАЦИИ**

МАТЕРИАЛЫ

Международной научно-практической конференции

Гомель, 19–20 мая 2016 года

Ответственный за выпуск *Н. Г. Мансурова*

Редактор *Н. В. Гладкова*

Компьютерная верстка: *Н. Б. Козловская, Е. Б. Яцук*

Подписано в печать 27.04.16.

Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.

Ризография. Усл. печ. л. 30,46. Уч.-изд. л. 32,71.

Тираж 60 экз. Заказ № 130/17.

Издатель и полиграфическое исполнение

Гомельский государственный

технический университет имени П. О. Сухого.

Свидетельство о гос. регистрации в качестве издателя

печатных изданий за №1/273 от 04.04.2014 г.

г. Гомель, пр. Октября, 48

<i>Королев Д. С., Калач А. В.</i> Объектно-ориентированный продукт «Молниезащита 1.0» (MZ).....	287
<i>Лисейчиков Н. И., Баранов В. Н.</i> Организация подготовки и накопления людских мобилизационных ресурсов для органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям	289
<i>Масалева М. В.</i> Организация государственных закупок в условиях чрезвычайных ситуаций.....	290
<i>Маслов А. Ю.</i> Оптимизация управления ресурсами ФГКУ «1 отряд ФПС по Калининградской области»	292
<i>Набатова А. Э., Юшкевич А. Ю.</i> К вопросу о понятии взаимодействия государственных органов при расследовании дел о пожарах	294
<i>Никулин С. А.</i> Разработка автоматизированного рабочего места старшего аналитика ЦУКС.....	295
<i>Новиков Е. В., Мельниченко Д. А.</i> Управление подготовкой персонала сложных информационных систем безопасности.....	296
<i>Пасовец Е. Ю., Кривецкая Ю. Л.</i> К вопросу об ошибках в протоколе осмотра места пожара.....	298
<i>Рафальский В. Н.</i> Обеспечение противопожарной защиты высотных зданий при их проектировании и строительстве в Республике Беларусь	300
<i>Рогозин А. С., Левченко Р. Т.</i> Модель оптимизации размещения сил гражданской защиты по регионам страны	301
<i>Сычикова Я. А.</i> Формирование культуры охраны труда – ключевой элемент безопасной жизнедеятельности	303
<i>Ходин М. В.</i> Сопоставимости данных о пожарах и последствиях от них, публикуемых в отчетах центра пожарной статистики КТИФ	304
<i>Чазов О. В.</i> Проблемы обеспечения подразделений войск РХБ защиты, участвующих в ликвидации последствий аварий на потенциально опасных объектах промышленности Республики Беларусь	305
<i>Шевченко Р. И.</i> К вопросу формирования концепции системы мониторинга чрезвычайных ситуаций как системы материально-информационно-разумного типа.....	308
<i>Ширяева Л. В.</i> Совершенствование системы управления государственными закупками в организациях и подразделениях МЧС России путем повышения профессионального уровня сотрудников и работников МЧС России при выдвижении на руководящие должности.....	309
<i>Яковчук Р. С., Кузьяк В. Й.</i> Разработка и принятие управленческих решений в условиях чрезвычайных ситуаций	312

ственной противопожарной службы МЧС России (далее – АГПС МЧС России), в рамках обучения старших офицеров, пришедших учиться в Высшую академию управления АГПС МЧС России с руководящих должностей, возможно ввести дисциплину или отдельный курс лекций по государственным закупкам для нужд МЧС России.

В свете вышеизложенного видится необходимым более широко и решительно привлекать учебные заведения МЧС России к вопросу повышения квалификации сотрудников МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг; не являться заложниками старых представлений и стереотипов, более смело расширять, а если необходимо то и вводить новые учебные программы подготовки и переподготовки сотрудников МЧС России в сфере государственных закупок для нужд МЧС России.

Такие меры позволят снизить количество неоправданных нарушений при проведении государственных закупок товаров, работ, услуг для нужд организаций и подразделений МЧС России, улучшить систему управления закупками, с высокой эффективностью использовать выделенные федеральные средства, а также минимизировать потери денежных и материальных средств и тем самым провести их экономию.

Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федер. закон Рос. Федерации от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ.
2. МЧС России провело анализ закупочных процедур в 2014 году // Новости с сайта МЧС России [<http://www.mchs.gov.ru>]. [2015]. – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/3632260>. – Дата доступа: 20.11.2015.
3. Концепция кадровой политики МЧС России на период до 2020 года : Приказ МЧС России от 01.07.2010 № 306.

УДК 351.86

РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Р. С. Яковчук, канд. техн. наук; В. Й. Кузьяк, Львовский государственный университет безопасности жизнедеятельности ГСЧС Украины

Научное и практическое обоснование. Сегодня перед оперативно-спасательной службой гражданской защиты возникает много новых задач: помимо спасения людей и реагирования на чрезвычайные ситуации (ЧС) различного характера это также и меры по инженерно-техническому обустройству оборонительных рубежей; проведение ава-

рийно-спасательных работ по восстановлению систем жизнеобеспечения и инфраструктуры; работы по гуманитарному разминированию местности, объектов и водных акваторий; оказание квалифицированной экстренной психологической помощи. В таких условиях работы спасательных подразделений возникает актуальная проблема разработки новых подходов к принятию управленческих решений при комплексном воздействии факторов чрезвычайных ситуаций, имеющих особый характер и большие риски.

Результаты. Современная наука в сфере принятия управленческих решений выходит на качественно новый уровень, на ее основе разрабатываются эффективные управленческие технологии, решающие сложные управленческие задачи. Использование современных технологий для принятия эффективных управленческих решений является чрезвычайно важной чертой успешного руководителя. Следует отметить, что ответственность за последствия принятого решения всегда возлагается на руководителя.

Предлагаем следующее определение понятия «принятие управленческого решения» – это основной этап процесса управления, который начинается с подтверждения наличия проблемной ситуации, которую нужно решить, и заканчивается выбором оптимального решения, т. е. определенным интеллектуальным действием, которое направляется на решение кризисной ситуации.

Принятие решений, наряду с координацией и коммуникацией, является одним из важнейших внутриорганизационных процессов, а особенность этого процесса заключается в том, что он непосредственно направлен на достижение целей организации или органа управления. На процесс принятия управленческих решений влияет множество различных факторов [1]. К важнейшим среди них относятся: степень риска, информация, время, личные качества руководителя.

Все управленческие решения нацелены на решение конкретной проблемы, поэтому цель управленческой деятельности состоит в поиске таких форм, методов, средств и инструментов принятия решений, которые бы способствовали достижению оптимальных результатов в конкретных условиях и ситуациях. Рациональная технология принятия и реализации управленческого решения включает следующие этапы: подготовка решения, принятие решения, реализация решения [2]. Анализ развития ЧС и принятия оперативного решения осложняется оценкой их основных факторов и эффективности принимаемых управленческих решений.

Заключение. Процесс разработки и принятия управленческих решений необходимо проводить, опираясь на информационно-аналитическое обеспечение, предусматривающее сбор и обработку оперативных данных из зоны ЧС и предыдущие разработки вариантов управленческих решений с использованием математического моделирования.

Литература

1. Ситник, Г. П. Державне управління у сфері національної безпеки (концептуальні та організаційно-правові засади) : підручник / Г. П. Ситник. – К. : НАДУ, 2011. – 730 с.
2. Гевко, І. Б. Методи прийняття управлінських рішень : підручник / І. Б. Гевко. – К. : Кондор, 2009. – 187 с.

УДК 342.9

**О КОМПЕТЕНЦИИ ОРГАНОВ МЕЖОТРАСЛЕВОГО
УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*А. С. Кривонощенко, А. П. Никифоронок, УО «Академия Министерства
внутренних дел Республики Беларусь», г. Минск*

Органы межотраслевой компетенции осуществляют управленческую деятельность по отношению к неподчиненным им субъектам, направленную на реализацию отдельной функции в рамках общего механизма государственного управления. Объем полномочий органов, осуществляющих межотраслевое управление, показывает, что преимущественно этой группой субъектов обеспечивается экологическая безопасность в Республике Беларусь как посредством координационных связей, так и путем реализации самостоятельных направлений экологической политики в отдельных отраслях государственного управления.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что в компетенции данных органов существует определенное дублирование. Так, в вопросах координации деятельности органов государственной власти по обеспечению экологической безопасности наблюдается конкуренция полномочий Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и Министерства по чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС). В частности, к компетенции Минприроды отнесена координация деятельности всех без исключения республиканских органов государственного управления, в том числе и МЧС, по