



Львівський державний університет
внутрішніх справ

МЕНЕДЖМЕНТ І БЕЗПЕКА: ТЕОРЕТИЧНІ ТА ПРИКЛАДНІ АСПЕКТИ

**МАТЕРІАЛИ
НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ ІНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦІЇ**

12 травня 2020 року

Львів
2020

УДК 005.3+351.862.4

М 50

Рекомендовано до друку та поширення через мережу Інтернет
вченою радою факультету управління та економічної безпеки
Львівського державного університету внутрішніх справ
(*протокол від 12 травня 2020 р. № 10*)

Упорядник

Г. З. Леськів,

кандидат технічних наук, доцент,

завідувач кафедри менеджменту

факультету управління та економічної безпеки

Львівського державного університету внутрішніх справ

Менеджмент і безпека: теоретичні та прикладні аспекти : матеріали науково-практичної інтернет-конференції (м. Львів, 12 травня 2020 р.) / упоряд. Г. З. Леськів. Львів : ЛьвДУВС, 2020. 264 с.

Висвітлено наукові тези про актуальні питання виявлення, запобігання новітнім викликам і загрозам безпеці людини, суспільства і держави, що постали нині перед людством, котрі потребують переосмислення, нових підходів до їх вирішення та особливої уваги усіх правоохоронних органів.

The scientific and topical issues of identifying, preventing the latest challenges and threats to human security, society and the state are researched, these challenges are now faced by humanity, need to be rethought and demand new approaches to their solution and special attention of all law enforcement agencies.

УДК 005.3+351.862.4

Опубліковано в авторській редакції.

© Львівський державний університет
внутрішніх справ, 2020

<i>Кісілевська М. А., Миськів Г. В.</i> Протидія незаконному збагаченню як важлива складова у боротьбі з корупцією.....	47
<i>Кісіль А.-Н. Р., Михаліцька Н. Я.</i> Забезпечення розвитку людського капіталу України та доведення його до стандартів ЄС.....	50
<i>Коваль Г. В., Чорниш Ю. І.</i> Позитивні аспекти публічного управління в Республіці Польща.....	53
<i>Коваль Г. В.</i> Основні завдання та принципи державного управління процесами запобігання та реагування надзвичайними ситуаціями в Україні.....	56
<i>Ляшенко О. М.</i> Безпекова діяльність в умовах деглобалізації.....	59
<i>Ляшенко П. А.</i> Ключові аспекти соціальної безпеки ОТГ в умовах коронакризи.....	62
<i>Малій П. І., Леськів Г. З.</i> Пріоритети розвитку брендів як ринковий інструмент маркетингової діяльності.....	65
<i>Миськів Г. В.</i> Наслідки скорочення трудової міграції для національної економіки.....	67
<i>Михаліцька Н. Я.</i> Світовий досвід легалізації тіньової економіки.....	71
<i>Оробчук М. Г., Була В. Р.</i> Конкурентоспроможність вітчизняних метизних підприємств в умовах глобалізації та цифрової економіки.....	74
<i>Папк В. В., Касинець О. В.</i> Інноваційні підходи в діяльності туристичного бізнесу.....	77
<i>Столяренко О. О., Береза І. І.</i> Стратегія розвитку підприємств-виробників паперово-канцелярської продукції в сучасних умовах.....	80
<i>Сьома Б. Б.</i> Антикризове управління як інструмент вирішення проблем в умовах глобальних надзвичайних ситуацій.....	82
<i>Хомів О. В., Адамська І. О.</i> Соціальна складова національної безпеки України.....	85
<i>Чех М. Б., Леськів Г. З.</i> Основи управління інноваційним розвитком підприємства.....	89

Коваль Г. В.,

*д. н. держ. упр., завідувач кафедри
гуманітарних дисциплін і соціальної роботи
Львівського державного університету
безпеки життєдіяльності*

Чорниш Ю. І.,

*провідний фахівець відділу персоналу
Львівського державного університету
безпеки життєдіяльності*

ПОЗИТИВНІ АСПЕКТИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В РЕСПУБЛІЦІ ПОЛЬЩА

В Україні активно впроваджується процес реформування державної служби. Тому дослідження та втілення міжнародного досвіду в сфері публічного управління для нашої держави є вельми актуальними. Позитивна оцінка міжнародними експертами адміністративної реформи у Польщі, а також певна схожість вихідних умов державного будівництва Польщі та України викликають спокусу якомога повніше використати польський досвід в українських умовах [2].

Питання організації та функціонування державної служби в Польщі досліджується вітчизняними та зарубіжними науковцями, а саме: Є. Грибоножко, Х. Дейнега, М. Лахижа, А. Лукашук, С. Мазур, І. Поліщук, Є. Сокальська, С. Сорока, А. Чаркіна та інші.

Польська Республіка є демократичною правовою державою, що здійснює принципи суспільної справедливості. Влада вибору в Польській Республіці належить народові, який через своїх представників або безпосередньо виконує владу. Органи публічної влади діють на підставі і в межах права. Політичний устрій Польської Республіки визначений Конституцією Польської Республіки, ухваленої Національним Зібранням 2 квітня 1997 р. Згідно з її змістом Польська Республіка є парламентською республікою і реалізовує принципи суверенітету народу, незалежності і суверенітету держави, законної демократичної держави, громадянського суспільства, поділу влади на три гілки, плюралізму, легалізму, суспільної ринкової економіки,

а також вродженої гідності людини. Республіка визначена також як унітарна держава [1].

Так як Польща належить до демократичних держав, то найважливішими її рисами є: незалежність усього народу, суверенітет держави, а також демократичний вибір влади. Черговими важливими ознаками є плюралізм, поділ влади на три гілки, свобода слова, віросповідання. Підставою для такого устрою служить ринкова економіка, що спирається на вільну конкуренцію. Повагу гідності людини гарантує Конституція. Польща є унітарною державою, що означає поділ на воєводства, керує якими центральна влада. Законодавчу владу представляють сейм та сенат, виконавчу владу - Президент Польщі та Рада Міністрів. Суди і трибунали здійснюють судочинство.

Успіхом реформи державної служби у Польщі вважається функціональне доповнення самоврядування на рівні гміни – самоврядуванням на рівні повіту. Іншим важливим здобутком адміністративної реформи є зменшення кількості воєводств та запровадження регіонального рівня самоврядування [2].

Розвиток професійного потенціалу в галузі публічного управління в Польщі також має позитивні тенденції і характеризується такими ключовими принципами: розробкою стратегічної політики управління кадровими ресурсами (інвестиції в людський розвиток через професійне навчання та підвищення кваліфікації управлінських кадрів; встановлення гнучкої системи управління людськими ресурсами, яка б відповідала вимогам кадрового добору, тренінгової системи та системи професійного розвитку, щоб кадри могли легко адаптуватися до мінливих потреб публічного управління); встановленням системи управління ефективністю діяльності державних службовців, що забезпечує комплекс мотивацій та винагород за підвищення ефективності роботи; покращенням системи прийняття рішень з метою забезпечення повного набору навичок і можливостей для державних службовців [3].

Найважливішими позитивними змінами в органах публічної влади Польщі, за період реформ є: якісні зміни у відносинах між політикою та адміністрацією (виділення політичних посад, державних службовців); впровадження домінування територіального принципу над галузевим (децентралізація процесу прийняття рішень, завдань та коштів, об-

меження розмірів державного апарату); детальне регламентування процесу прийняття рішень; збільшення прозорості та відкритості у діяльності органів влади різних рівнів; перехід від кількісних до якісних критеріїв оцінки діяльності органів виконавчої влади; запровадження у процес прийняття управлінських рішень механізмів суспільного діалогу; створення гарантій належної поведінки чиновників; розроблення технічного завдання та управління проектами, спрямованих на модернізацію та удосконалення діяльності апарату органів державної влади; ведення реєстру державних та адміністративних послуг [4].

Незалежність державної служби гарантується ст. 153 Конституції Республіки Польща. Саме в цій статті зазначено, що для забезпечення професійного, надійного, позапартійного і політично нейтрального виконання зобов'язань держави в органах публічного управління повинен діяти корпус державної служби. Конституція Польщі визначає право вступу на державну службу, яке мають всі громадяни та вказує, що прем'єр-міністр відповідає за працівників, які працюють в урядовій адміністрації. Слід зазначити, що державному службовцю при виконанні його посадових обов'язків забороняється публічно проявляти свої політичні погляди, формувати політичні партії та брати участь у їх діяльності.

Ще одним із позитивних моментів у функціонуванні державної служби Польщі є запровадження програми «Приязна адміністрація», завдяки якій здійснено низку заходів: створено інформаційні кіоски з поширення електронної оперативної інформації про послуги адміністрації та вакантні місця в них; створено інформаційний центр цивільної служби, що зробив більш доступною інформацію про діяльність адміністрацій, послуги й компетенцію органів державної влади та їх працівників, можливості розвитку цивільної служби; упроваджено в академічному середовищі інформацію про напрями розвитку та проблеми органів державної влади, організацію презентацій і конференцій тощо; розповсюджено практичний довідник, що містить інформацію та пропозиції щодо проблемних питань діяльності адміністрації, набору, навчання кадрів, розвитку комунікацій.

Отже, для України дуже корисним може бути міжнародний досвід публічного управління. Зокрема, слід звернути увагу на позитивні аспекти публічного управління Республіки Польщі.

Список використаних джерел

1. Система державного управління Республіки Польща: досвід для України / авт.-уклад. Х. М. Дейнега ; за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка. – К. : НАДУ, 2010. – 48 с. – (Серія видань з міжнародного досвіду державного управління).
2. Мосора Л. С. Досвід організації державної служби в Польщі: орієнтири для України. [Електронний ресурс]. – Режим посилання: http://www.dy.nayka.com.ua/pdf/3_2018/36.pdf
3. Polischuk, I. V. (2015) «Mekhanizmy rozvytku profesijnogo potentsialu derzhavnykh sluzhbovtziv u Pol'schi», Aktual'ni problemy derzhavnoho upravlinnia, vol. 1, pp. 315–322.
4. Barantseva, K. K. (2012) Derzhavna sluzhba: zarubizhnyj dosvid ta Ukraina: [Navchal'no-metodychni materialy], DPS Ukrainy, Kyiv, Ukraine.

Коваль Г. В.,

*д. н. держ. упр., завідувач кафедри
гуманітарних дисциплін і соціальної роботи
Львівського державного університету
безпеки життєдіяльності*

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ТА ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПРОЦЕСАМИ ЗАПОБІГАННЯ ТА РЕАГУВАННЯ НАДЗВИЧАЙНИМИ СИТУАЦІЯМИ В УКРАЇНІ

Сучасні вимоги побудови держави в Україні висувають на порядок денний багато актуальних питань, серед яких особливе місце посідають питання державного управління процесами запобігання та реагування надзвичайними ситуаціями. Завдання, що стоять перед країною, зумовлюють необхідність підвищення ефективності й суттєвого переосмислення ролі державної служби надзвичайних ситуацій та реформування державних органів усіх рівнів.

Державне управління являє собою цілеспрямований, організуючий, регулюючий вплив держави, за посередництвом відповідних органів та посадових осіб, на суспільні процеси, діяльність, свідомість і